

TOKI ADMINISTRAZIOA

3

ADMINISTRACIÓN LOCAL

ASTEASUKO UDALA

Asteasuko Plangintzako Arau Subsidiarioen Aldaketa Puntuala: hasiera onartzea.

Asteasuko Udaltzakar, 2021/07/27ko bilkuren, erabaki hauek hartu zituen besteak beste:

«*Lehen*. Asteasuko Plangintzako Arau Subsidiarioen Aldaketa Puntualaren hasiera onartzea, Julian Lizardi, Kojuene eta Karabelaberi eraikinen kalifikazioa aldatzeko.

«*Bigarren*. Asteasuko Plangintzako Arau Subsidiarioen Aldaketa Puntuala egiteko, izapidetzeko eta onartzeko prozesuan jarraitu beharreko Herritarren Partaidetzarako Programa onartzea.»

Lurralde-antolamenduko planak eta hirigintza-antolamenduko tresnak onartzeko prozedurak arautzen dituen martxoaren 24ko 46/2020 Dekretuaren 3. artikuluari jarraiki, onartutako herritarren partaidetzarako programa argitaratu behar da.

Aipatu erabakia eta Herritarren partaidetzarako programaren eduki osoa helbide elektronikoko honetan dago: www.asteasu.eus.

Izapide-egintza izanik, ezin da bere aurka inolako helegiterik aurkeztu.

Asteasu, 2021eko uztailaren 28a.—Maria Pilar Legarra Cortajarena, alkatea. (5228)

Asteasuko plangintzako arau subsidiarioen aldaketa puntualaren hasiera onartzea, Julian Lizardi, Kojuene eta Karabelaberi eraikinen kalifikazioa aldatzeko.

- Herritarrek parte hartzeko programa.

1. Xedea.

Hirigintza-arloko lege- eta arau-eraikuntza guztia herritarren parte-hartzera bideratuta dago, bai hura egiten denean, bai hura aldatzen denean. Parte-hartzea funtsezko elementutzat har daiteke diziplina bera dagoenean: hirigintza-antolamenduari herritarren parte-hartzea kentzen bazaio, legitimazioa kentzen zaio.

2. Araubidea.

Euskadiren kasuan, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legeak arautzen du 8. artikuluan herritarrek hirigintza-antolamenduan parte hartzeko oinarritzko printzipioa, egiturazko antolamenduari eragiten dion hirigintza-plan bat idatzeko beharrezko tresna operatibo gisa. Lege horren 108. artikulua, Plan Orokorrean Herritarren Partaidetzarako Programari buruzkoak, ondorio horietarako honako hau ezartzen du:

«Egiturazko antolamenduaren plangintzako figura oro egiten, aldatzen edo berrikusten hasteko udal-erabakiarekin batera, herritarrek parte hartzeko programa finkatu beharko da. Programa hori udalerriaren ezaugarrietan oinarrituko da, eta herritarrek eta elkarteek planaren taxuketan behar bezala parte har dezaten bermatzeko beharrezkoak diren helburuak, estrategiak eta mekanismoak jasoko ditu. Mekanismo horien artean honako hauek egongo dira:

AYUNTAMIENTO DE ATEASU

Modificación Puntual de las Normas Subsidiarias de Planeamiento de Asteasu: aprobación del inicio.

El Pleno del Ayuntamiento de Asteasu, en sesión celebrada el 27/07/2021, adoptó, entre otros, los siguientes acuerdos:

«*Primero*. Aprobar el inicio de la Modificación Puntual de las Normas Subsidiarias de Planeamiento de Asteasu para el cambio de calificación de los edificios Julian Lizardi, Kojuene y Karabelaberi.

«*Segundo*. Aprobar el Programa de Participación Ciudadana a seguir en el proceso de elaboración, tramitación y aprobación de la Modificación Puntual de las Normas Subsidiarias de Planeamiento de Asteasu.»

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 3 del Decreto 46/2020, de 24 de marzo, de regulación de los procedimientos de aprobación de los planes de ordenación del territorio y de los instrumentos de ordenación urbanística, procede publicar el programa de participación ciudadana aprobado.

El contenido íntegro del citado acuerdo y del programa de participación ciudadana se encuentra en la dirección electrónica siguiente: www.asteasu.eus.

Contra la presente no cabe interponer recurso alguno por tratarse de un acto de trámite.

Asteasu, a 28 de julio de 2021.—La alcaldesa, Maria Pilar Legarra Cortajarena. (5228)

Modificación puntual de las normas subsidiarias de planeamiento de Asteasu para el cambio de calificación de los edificios Julian Lizardi, Kojuene y Karabelaberi.

- Programa de participación ciudadana.

1. Objeto.

Toda la construcción legal y normativa de la materia urbanística está orientada a la participación de la ciudadanía, tanto en el caso de su elaboración como de su modificación. La participación puede considerarse como un elemento esencial con la propia existencia de la disciplina: si a la ordenación urbanística se le priva de participación ciudadana, se le priva de legitimación.

2. Marco normativo.

En el caso de Euskadi, es la Ley 2/2006 de 30 de junio del Suelo y Urbanismo la que regula en su artículo 8 el principio básico de la participación ciudadana en la ordenación urbanística y como instrumento operativo necesario en la redacción de un Plan urbanístico que afecta a la ordenación estructural. El artículo 108 de la citada Ley referido a la Programa de Participación Ciudadana en el Plan General, establece a esos efectos lo siguiente:

«El acuerdo municipal de inicio de la formulación, modificación, o revisión de cualquier figura de planeamiento de ordenación estructural deberá estar acompañado de un programa de participación ciudadana en el que, según las características del municipio, se establecerán los objetivos, estrategias y mecanismos suficientes para posibilitar a los ciudadanos y ciudadanas y entidades asociativas el derecho a participar en el procedimiento de su elaboración. Entre estos mecanismos figurarán:

a) Jendaurreko bilkurak. Aurrerakinaren edukia azaltzeko egingo dira, batez ere hiria eraikitze erabaki estrategikoak eta erabaki horiei buruz espedientearen tramitazioan aurkeztutako alternatibak azaltzeko.

b) Udal barruko herri-kontsulta. Planean sartutako konturen bati buruz herritarren artean eztabaida larriak daudenean egingo da, toki-araubideari buruzko oinarritzko legerian finkatutako prozedurari jarraituta.

c) Zabalkunderako materiala. Hirigintza-tresnetarako legez eskatutako agiriekin batera prestatu beharko da, agiri horiek jendeak errazago ezagutu eta ulertu ditzan.»

3. Helburua, oinarri politikoa eta herritarren eragina.

Hirigintza-legerian aurreikusitako herritarren parte-hartzearen helburua da boterearen erabilera publikoa kontrolatzeko tresna bat izatea, eta ez kontrabotere bat kontrolatzeko tresna bat.

Parte-hartzearen helburua da Administrazioari irizpen-elementuak ematea, baina erabakia organo eskudunei dagokie nahitaez, eta alegazioak eta iradokizunak kontuan hartu beharko dituzte beti, kontuan hartu beharreko beste aukera bat bezala.

4. Parte hartzeko estrategiak.

Parte-hartze estrategiak, aurreko atalean adierazitako helburu orokorrak gain, beste helburu batzuk ere baditu, hala nola:

– Hirigintza-dokumentuak fase desberdinetan argitaratzea, parte-hartzea eta Planaren prestaketari buruzko ezagutza publikoa ezinbestean lotuta daudelako.

– Herritarrek Planari buruzko informazioa eta ezagutza izateko duten eskubidea erraztea.

– Herritarrek Arau Subsidiarioen eta Plan Orokorraren berri-kuspina egin eta izapidetzen parte har dezaten sustatzea, partikularren eta Udalaren arteko informazio-fluxuak ahalbidetzeko beharrezko bideak ezarri.

– Herritarrei dokumentu tekniko bat ulertaraztea eta ulertzen laguntzea.

– Hirigintzaren arloan herritarrek dituzten asmoak, kezak eta interesak bideratzea.

– Parte-hartze prozesuak sustatzeko beharrari buruzko lege-agindua betetzea.

– Dokumentuari publikitate emateko indarrean dagoen legerian aurreikusitako tresnak eta neurriak betetzea (jendurrean jartzeko izapideak, iradokizunak eta alegazioak).

– Indarrean dagoen legeriaren agindu zehatzei erantzutea, hala nola hirigintza-planaren dokumentua bitarteko telematikoen bidez argitaratzeko derrigortasunari (Estatuko LLTB/O8ren 9.2. xedapen gehigarria).

Adierazitako helburuak estrategia komun batek lotzen ditu, hau da, herritar, eragile eta erakunde gehienak Plan Orokorraren idazketan inplikatzeko. Horren ondorioz, helburu zehatzak lortu nahi dira, hala nola:

– Dokumentua idazteko eta sortzeko hasierako faseetatik inplikatzeko lurreko-administrazio publiko eskudunak. Era berean, eragina izan dezaketen eskumenak dituzten beste administrazio publiko batzuei ere entzunaldia eskaini nahi zaie. Hori dela eta, dokumentua arinago eta azkarrago izapidetzen da behin betiko onartzen denean.

– Udalerriko herritarren artean hirigintza-kultura sustatzea, hirigintza-arloko legez kontrako eta diziplinari gabeko egoerak saihesteko eta zuzentzeko. Herritarren artean lurraldearen erabilera eta eraikitze eskubidea arautuko dituzten arauak ezar-

a) Sesiones abiertas al público explicativas del contenido del avance, en especial de las decisiones estratégicas de construcción de la ciudad y las posibles alternativas presentadas en la tramitación del expediente.

b) Posibilidad de celebrar consulta popular municipal, según la regulación establecida en la legislación básica de régimen local, en caso de graves controversias ciudadanas sobre alguno de los aspectos incluidos en el plan.

c) Material divulgativo, que deberá prepararse junto con los documentos legalmente exigidos para los instrumentos urbanísticos, al objeto de facilitar su difusión y comprensión.»

3. Objetivo, fundamento político e incidencia ciudadana.

La participación ciudadana prevista en la legislación urbanística, tiene como objetivo ser un instrumento para el control del ejercicio público del poder y no de un contrapoder.

La participación tiene como objetivo proporcionar elementos de juicio a la administración, pero la decisión corresponde necesariamente a los órganos competentes que deberán tener siempre en cuenta las alegaciones y sugerencias como una posibilidad más a considerar.

4. Las estrategias de participación.

La estrategia de participación persigue además del objetivo general señalado en el apartado anterior, otra serie de objetivos, como son:

– Publicitar los documentos urbanísticos en sus diferentes fases, dado que participación y conocimiento público de la elaboración del Plan, están indisolublemente unidos.

– Facilitar el derecho de la ciudadanía a la información y conocimiento del Plan.

– Promover y fomentar activamente la participación de los ciudadanos en la elaboración y tramitación de la modificación de las Normas Subsidiarias, estableciendo los cauces necesarios para posibilitar los flujos de información entre los particulares y el Ayuntamiento.

– Hacer accesible y facilitar la comprensión y entendimiento a la ciudadanía de un documento eminentemente técnico.

– Canalizar las aspiraciones, inquietudes e interés de la ciudadanía en materia urbanística.

– Dar cumplimiento al mandato legal sobre necesidad de promover procesos de participación.

– Dar cumplimiento a los instrumentos y medidas previstas en la legislación vigente para dar publicidad al documento (tramites de exposición pública, sugerencias y alegaciones).

– Atender mandatos concretos de la legislación vigente como por ejemplo la obligatoriedad de publicitar el documento del Plan urbanístico por medios telemáticos (disposición adicional 9.º2 TRLS/O8 estatal).

Los objetivos indicados están vinculados por una estrategia común que no es otra que la de implicar a la mayor parte de la ciudadanía, agentes e instituciones en la elaboración de la modificación de las NNSS. Como consecuencia de ello, se pretende conseguir metas concretas como:

– Involucrar desde las fases iniciales de redacción y gestión del documento a las administraciones territoriales públicas competentes. De igual manera se pretende dar audiencia a otras administraciones públicas cuyas competencias pudieran resultar afectadas. Esto redundará siempre en una tramitación más fluida y rápida del documento en el momento de su aprobación definitiva.

– Fomentar la cultura urbanística entre la ciudadanía del municipio de cara a evitar y corregir situaciones de ilegalidad e indisciplina urbanística. Se pretende inocular en la ciudadanía la necesidad de establecer y respetar unas reglas y normas que regu-

tzeko eta errespetatzeko beharra sartu nahi da, gizarte-bizikidetzaren eta herritarrek beren ingurune naturalarekin duten harremana hobetzeko sistema gisa.

– Adostasun-maila handia lortzea, ez bakarrik herritarren eremuan, baita maila politikoa eta instituzionalean ere.

5. Herritarrek parte hartzeko programaren edukia.

Azaldutako ideiak ikusita, interesgarria da izapide hau baliatzea parte-hartze prozesu bat egiteko, dokumentuaren edukia hobetzen ez ezik, haren izapidetzea eta onarpena errazten ere lagunduko duena.

Toki-administrazioa, Asteasuko Udala, dokumentu berria sustatzen duen eta herritarrek udalerriko lurralde-analisiaren eta antolamenduaren prozesua behar bezala gauzatzeko arduraren erakundea, prozesuan parte hartzen duten gainerako erakundeak koordinatuz.

Jarduera-proposamenak, jakina, legez aurreikusitako partaidetza-uneak barne hartzen ditu.

Hala ere, ikusiko denez, beste proposamen batzuekin osatzeaz gain, birkalifikatu egiten ditu, ahalik eta erabilgarritasun eta eragin-kortasun handiena lortzeko.

Parte Hartzeko Programan sartu dira, halaber, dokumentua argitaratzeko ekintzak.

6. Jardueren deskribapen zehatza.

Jarraian, aurreikusitako jarduketaren batzuen xehetasuna deskribatzen da, Arau Subsidiarioen aldaketaren eduki txikia kontuan hartuta, eta horrek prozesua sinplifikatzera behartzen du:

6.1. Web-iradokizunen postontzia.

Udalaren orrian webgune bat irekitzea iradokizunen postontzi gisa, herritarrek etengabeko komunikazio arina izateko bide bat ezartzeko.

6.2. Elkarrizketa pertsonalizatuak.

Elkarrizketatu beharreko agenteen zerrenda, orientazio gisa eta udalbatzarekin behin betiko zerrenda egiteko arte, honako hau izan liteke:

- Udal-taldeak (banakako elkarrizketa).
- Udaleko langileak.
- Kultura-, gizarte- eta aisialdi-elkarteak.
- Kirol-elkarteak.

Udalak deituko ditu elkarrizketak.

6.3. Udalaren webgunean dokumentuak eskuragarri egotea.

Arau Subsidiarioen aldaketaren lanak eta dokumentuak errazago ezagutzeko, Udalaren webgunean ezartzea proposatu du, deskargatzeko aukerarekin. Zehazki, honako dokumentazio hau edukitzea proposatzen da:

- * Izapidetzearen hasieran.
 - Herritarren Partaidetzarako Programa.
 - Aldaketaren edukia jasotzen duten hirigintza- eta ingurumen-dokumentuak.

* Behin-behineko onarpenerako dokumentuaren amaieran:

- Egindako alegazioei buruzko txostena.
- Antolamendu-memoria.
- Antolamendu-planoak.
- Araudi orokorra eta partikularra.

* Behin betiko onartzeko dokumentuaren amaieran:

- Antolamendu-memoria.
- Antolamendu-planoak.

len la utilización del territorio y el derecho a la edificación como sistema para mejorar la convivencia social y la relación de la ciudadanía con su entorno natural.

– Conseguir un alto grado de consenso, no sólo en el ámbito de la ciudadanía, sino también a nivel político e institucional.

5. Contenido del programa de participación ciudadana.

A la vista de las ideas expresadas resulta interesante aprovechar este trámite para realizar un proceso de participación que ayude no sólo a mejorar el contenido del documento sino también a facilitar su trámite y aprobación.

La administración local, Ayuntamiento de Asteasu, como institución que promueve el nuevo documento y que tiene el mandato de la ciudadanía de llevar a buen término el proceso de análisis y ordenación territorial del municipio, coordinando a los demás entes que intervienen en el proceso.

La propuesta de actuaciones incluye, obviamente, los momentos de participación legalmente previstos.

No obstante, como se verá, además de completarlos con otras propuestas, los recalifica al objeto de conseguir de ellos la máxima utilidad y eficacia.

También se incluyen en el Programa de Participación las acciones para publicitar el documento.

6. Descripción concreta de las actuaciones.

Se describe a continuación el detalle algunas de las actuaciones previstas, teniendo en cuenta el reducido contenido de la modificación de las Normas Subsidiarias, lo cual obliga a simplificar el proceso:

6.1. Buzon de sugerencias web.

Apertura de un espacio web en la página del ayuntamiento a modo de buzón de sugerencias con la finalidad de establecer un cauce de comunicación permanente y ágil con la ciudadanía.

6.2. Entrevistas personalizadas.

La lista de posibles agentes a entrevistar, podría ser, a modo orientativo y a expensas de elaborar la lista definitiva con la Corporación municipal, la siguiente:

- Grupos municipales (entrevista individual).
- Empleados del Ayuntamiento.
- Asociaciones culturales, sociales y de tiempo libre.
- Asociaciones deportivas.

Será el Ayuntamiento quien convoque las entrevistas.

6.3. Disponibilidad en la web del ayuntamiento de los documentos.

De cara a facilitar el conocimiento de los trabajos y documentos de la modificación de las Normas Subsidiarias propone su implementación en la página web del Ayuntamiento con posibilidad de descarga. Concretamente se propone disponer la siguiente documentación:

- * Al inicio de la tramitación.
 - Programa de Participación Ciudadana.
 - Documentos urbanísticos y medioambiental que contienen el contenido de la modificación.

* A la finalización del documento para la Aprobación provisional:

- Informe sobre alegaciones realizadas.
- Memoria de ordenación.
- Planos de ordenación.
- Normativa general y particular.

* A la finalización del documento para la Aprobación Definitiva:

- Memoria de ordenación.
- Planos de ordenación.

– Araudi orokorra eta partikularra.

Idazketa-taldeak pdf formatuan emango du dokumentazioa, erabilera zabalekoa eta erabilerraza. Fase bakoitzeko dokumentazioa modu ez-baztertzailan erakutsiko da. Hau da, hurrengo faseetan eskuragarri egongo da aurrekoei dagokiena ere, modu ulergarrian ordenatuta eta erraz ikusteko eta deskargatzeko moduan.

6.4. Erakusketa publikoak.

Jendaurrean jarriko da, legez aurreikusitako uneekin bat etorrituz.

Erredakzio-taldeak honako material hau prestatuko du:

– Planaren elementu adierazgarrienak jasotzen dituzten gai-kako kartelak.

– Plana osatzen duten dokumentuen kopia osoa, erakusketan erabiltzeko ekipoak emango duena.

– Erakusketan proiektatzeko dokumentu digitala.

Udala gai hauetaz arduratuko da:

– Egin beharreko erakusketak eta konferentziak egiteko lokala jartzea, bai eta dibulgazio-materialak behar bezala edukitzeko behar diren euskarriak eta egiturak ere.

– Ekitaldien iragarkiak eta argitalpenak.

– Erakusketak prestatzeko laguntza eta laguntza logistikoa ematea.

6.11. Herritarrarentzako arreta hitzordua hartuta.

Hirigintza-legeriak agiriaren hasierako onespeneren ondoren dokumentuaren erakusketa publikoak egitera behartzen du. Horietan, esku-hartze publikoa egiten da, «Alegazioen» bidez. Esku-hartze hau edozein herritar edo erakunderi irekita dago.

Jendaurrean jartzen den lehenengo egunetik, hala nahi duten herritarrek hitzordua eskatu ahal izango dute idazketa-taldearekin. Gero, bidalitako eskaerak ikusita, herritar bakoitzari modu partikularrean deituko zaio, eguna eta ordua adierazita, eta elkarrizketak behar den denboran (egunak) kontzentratuko dira.

Proposamen honen bidez, alde batetik, eskatzen diren kontsultak, iradokizunak eta informazioak pertsonalizatu nahi dira. Bestalde, partaidetza-prozesuari irizpide arrazional bat ematea lortzen da, herritarrarentzako pilaketak, itxaronaldiak eta deserosotasuna saihestuz.

– Normativa general y particular.

El equipo redactor facilitará la documentación en formato pdf, de empleo extendido y fácil manejo. La documentación de cada fase estará expuesta de manera no excluyente. Es decir, en las sucesivas fases estará disponible también la correspondiente a las anteriores, ordenada de forma comprensible y de fácil visualización y descarga.

6.4. Exposición pública.

Se realizará una exposición pública coincidiendo con los momentos previstos legalmente.

El equipo redactor elaborará el siguiente material:

– Carteles temáticos con los elementos más representativos del Plan.

– Una copia completa de los documentos constitutivos del Plan que se aportará por el equipo para ser utilizado en la exposición.

– Documento digital para proyección en exposición.

El Ayuntamiento se encargará de las siguientes cuestiones:

– Proporcionar y disponer el local para la celebración de las exposiciones y conferencias a realizar, así como los soportes y estructuras que se precisen para la adecuada disposición de los materiales divulgativos.

– Anuncios y publicaciones de los eventos.

– Proporcionar ayuda y asistencia logística para la preparación de las exposiciones.

6.11. Atención al ciudadano con cita previa.

La legislación urbanística obliga a realizar exposiciones públicas del documento después de la Aprobación Inicial del documento. En ellos tiene lugar la intervención pública mediante las «alegaciones». Esta intervención está abierta a cualquier ciudadano o institución.

Desde el primer día de la apertura de la exposición pública, los ciudadanos que lo deseen podrán solicitar cita con el equipo redactor. Después, a la vista de las solicitudes enviadas se citará a cada ciudadano de forma particular con fecha y hora concentrando las entrevistas en el periodo de tiempo (días) que sea necesario.

Esta propuesta pretende por un lado personalizar las consultas, sugerencias e informaciones que se soliciten. Por otro lado, se consigue dar un criterio racional al proceso de participación evitando aglomeraciones, esperas e incomodidades a los ciudadanos.